CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Presiede il Sindaco della Città metropolitana **BRUGNARO LUIGI**

Per la trattazione dell'oggetto sotto specificato sono presenti:

N°	Componenti	Qualifica	Presente
1	BRUGNARO LUIGI	Sindaco metropolitano	Presente
2	BRUNELLO RICCARDO	Consigliere metropolitano	Assente
3	CALZAVARA MASSIMO	Consigliere metropolitano	Presente
4	CANCIANI ALBERTO	Consigliere metropolitano	Presente
5	CANTON MAIKA *	Consigliere metropolitano	Presente
6	DANIELETTO ANDREA	Consigliere metropolitano	Presente
7	D'ANNA PAOLINO	Consigliere metropolitano	Presente
8	DE ZOTTI CHRISTOFER	Consigliere metropolitano	Assente
9	DORI MARCO	Consigliere metropolitano	Assente
10	GAVAGNIN ENRICO	Consigliere metropolitano	Presente
11	MOLENA STEFANO	Consigliere metropolitano	Presente
12	ONISTO DEBORAH	Consigliere metropolitano	Presente
13	PAVANELLO MARIA ROSA *	Consigliere metropolitano	Presente
14	ROSTEGHIN EMANUELE	Consigliere metropolitano	Presente
15	SAMBO MONICA *	Consigliere metropolitano	Presente
16	SENNO MATTEO	Consigliere metropolitano	Presente
17	SUSANNA SILVIA	Consigliere metropolitano	Presente
18	TONON CECILIA	Consigliere metropolitano	Presente
19	UNIVERSI SERENA	Consigliere metropolitano	Presente

* Consigliere collegato da remoto

Segretario della seduta **FRATINO MICHELE**

Verbale di Deliberazione per estratto dal resoconto dell’adunanza

SEDUTA PUBBLICA DEL GIORNO 26/09/2025
in Venezia, Cà Corner

N. 25/2025 di Verbale

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI ACCORDO DI PROGRAMMA TRA CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA, COMUNE DI VENEZIA E CONSORZIO DI

BONIFICA ACQUE RISORGIVE IN VARIANTE AL P.A.T. ED AL P.I. DEL COMUNE DI VENEZIA AI SENSI DELL'ART. 7 DELLA L.R. 11/2004 E DELL' ART. 34 DEL D.LGS. 267/2000, FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DEL PARCO FLUVIALE DEL MARZENEGO TRAMITE L'ACQUISIZIONE AL PATRIMONIO COMUNALE DELLE AREE NECESSARIE AI SENSI DELL'ART. 37 DELLA L.R. 11/04.

Il Sindaco metropolitano invita a trattare la seguente proposta di deliberazione:

"**Visti:**

i. l'art. 23, comma 1-ter, introdotto dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, di conversione del D.L. 24 giugno 2014 n. 90, che ha stabilito che la Città metropolitana di Venezia subentra alla provincia omonima, con gli effetti successori di cui all'articolo 1, comma 16, della Legge 7 aprile 2014, n. 56, dalla data di insediamento del Consiglio metropolitano, avvenuto il 31 agosto 2015;

ii. l'art. 1 della Legge 7 aprile 2014, n. 56 che:
   - al comma 16, tra l'altro, stabilisce che le Città metropolitane, subentrando alle province omonime, ne esercitano le funzioni;
   - al comma 10, prevede che lo Statuto stabilisce le norme fondamentali dell'organizzazione dell'ente, ivi comprese le attribuzioni degli organi nonché l'articolazione delle loro competenze, fermo restando quanto disposto dai commi 8 e 9 del medesimo articolo;
   - al comma 50 dispone che alle Città metropolitane si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni in materia di comuni di cui al testo unico (D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267) nonché le norme di cui all'art. 4 della Legge 5 giugno 2003, n. 131;

iii. lo Statuto della Città metropolitana di Venezia, approvato con deliberazione del Consiglio metropolitano n.1 del 20 gennaio 2016, in particolare l'art. 12 comma 2, lett. c. che attribuisce al Consiglio metropolitano, tra le altre, l'approvazione degli strumenti di pianificazione compresi i Piani di Assetto del Territorio dei Comuni e loro varianti;

iv. il Piano strategico della Città metropolitana di Venezia, approvato con deliberazione del Consiglio metropolitano n. 2 del 21 dicembre 2018;

v. il Piano territoriale generale della Città metropolitana di Venezia (P.T.G.m.), approvato, in via transitoria e sino a diverso assetto legislativo, con deliberazione consigliare n. 3 del 1 marzo 2019, con tutti i contenuti del Piano territoriale di coordinamento provinciale di cui alla delibera di Giunta regionale n. 3359 del 30 dicembre 2010;

vi. la Delibera n. 665 del 21/05/2019 con cui la Giunta Regionale ha preso atto dell'avvenuta approvazione e pubblicazione dei suddetti Piani rilevando di non esercitare più le funzioni in materia urbanistica in quanto assunte dalla Città Metropolitana di Venezia, ai sensi dell'articolo 3, comma 4, della legge regionale 30 dicembre 2016 n. 30;

visti altresì:

- l'art. 34 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 (di seguito anche D.Lgs. 267/2000), che prevede la conclusione di accordi di programma "*per l'attuazione di interventi che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata di più soggetti pubblici";*
- l'art. 7 della L.R. 23 aprile 2004, n. 11 "Norme per il governo del territorio e in materia di paesaggio" (di seguito anche L.R. 11/2004) e s.m.i. che indica che "*Per la definizione e la realizzazione di programmi d'intervento o di opere pubbliche o di interesse pubblico, che richiedono l'azione integrata e coordinata di comuni, province, Regione, amministrazioni statali e di altri soggetti pubblici o privati può essere promossa la conclusione di accordi di programma ai sensi dell'art. 34 D.Lgs. 267/2000. I rapporti con i privati sono disciplinati da un atto unilaterale d'obbligo o da una convenzione da allegare all'accordo di programma"*;
- la L.R. 06 giugno 2017, n.14 "Disposizioni per il contenimento del consumo di suolo e modifiche della L.R. 11/2004" e s.m.i.;

vista la proposta di accordo di programma promossa dal Comune i Venezia e finalizzata alla realizzazione del parco fluviale del Marzenego, in aree ricadenti nel Comune stesso, agli atti con prot. 81300 del 16/12/2024;

valutato che la proposta di Accordo di programma di cui trattasi, prevede la realizzazione del parco fluviale del Marzenego nelle aree localizzate in Comune di Venezia, in località Zelarino e Gazzera, lungo Via Brendole e Forte Gazzera, tramite l'acquisizione al patrimonio comunale delle aree necessarie ai sensi dell'art. 37 della L.R. 11/04;

rilevato l'interesse pubblico del progetto, per le motivazioni di seguito elencate:

- il parco fluviale in progetto, ultimo cuneo verde prima dell'ingresso in città, permetterà di collegare l'area fluviale al centro urbano, attraverso percorsi pedonali e ciclabili, integrandosi con l'ambiente circostante. L'intervento preserverà l'ecosistema fluviale e la biodiversità con un miglioramento della vivibilità urbana, attraverso la creazione di spazi di svago e benessere per i cittadini;
- la compensazione urbanistica adottata, permetterà di ottenere un'importante porzione di territorio verde a fronte di un consumo di suolo estremamente ridotto. La ripianificazione delle aree decadute contribuirà a consolidare un modello di crescita sostenibile, funzionale alla conservazione del paesaggio e all'incremento della qualità della vita urbana;

considerato che la proposta di accordo di programma consente il raggiungimento dei seguenti ulteriori interessi perseguiti dalle parti:

- realizzazione del Parco fluviale del Marzenego all'interno del territorio comunale, come parte di un più vasto progetto che prende in considerazione tutta l'asta del fiume;
- consentire agli utenti del Parco un più agevole e sicuro collegamento ciclopedonale, senza interferenze con il traffico stradale;

- progettazione del Parco quale polo aggregatore e nuova infrastruttura verde;
- creazione e stabilizzazione di un patrimonio forestale perpetuo a beneficio delle generazioni future, fruibili anche in mobilità sostenibile, con le conseguenti ricadute positive anche sotto il profilo ambientale;
- incremento del patrimonio comunale in virtù della cessione dei terreni;
- stipula con i proprietari dei terreni di una convenzione urbanistica che regoli i rapporti fra le parti, e riconducibili essenzialmente alla realizzazione di uno sviluppo immobiliare diffuso e a basso impatto ambientale;
- miglioramento della sicurezza idraulica del territorio;

preso atto che il Piano Strategico Metropolitano approvato dal Consiglio della Città metropolitana di Venezia in data 21/12/2018 contiene tra le linee di programma quanto di seguito riportato

- *Linea 5 - Pianificazione Territoriale - la prospettiva urbanistica va coerentemente strutturata all'interno di una matrice ambientale, rappresentata dalle eccellenze naturalistiche (le lagune, le aree naturali protette e i corsi d'acqua) da tutelare e implementare attraverso strategie che consentano l'adattamento ai cambiamenti climatici e garantiscano alle città una piena integrazione con la natura;*
- *Linea 7 - Salvaguardia e qualità dell'ambiente - contrasto della perdita di biodiversità, anche a mezzo della rinaturalizzazione di alcuni spazi e di una maggiore attenzione alla progettazione (bio-progettazione, agricoltura tradizionale e sinergica, agricoltura sociale, ecc…), valorizzando la rete ecologica metropolitana - promozione e ulteriore valorizzazione dei compendi naturali di proprietà … che consentano la fruibilità rispettosa degli specifici valori ambientali e prevedano l'integrazione nella rete ecologica con collaborazione con altri ambiti analoghi;*

e verificato che il progetto connesso alla proposta di accordo di programma di cui trattasi, persegue tali obiettivi;

precisato che la Città metropolitana di Venezia sottoscrive l'Accordo di Programma ai fini dell'approvazione della variante al Piano di Assetto del Territorio (P.A.T.) ed al Piano degli Interventi (P.I.) del Comune di Venezia;

dato atto che:

i. in conformità a quanto previsto dall'art. 7 comma 3 della L.R. n. 11/2004, in data 09/01/2025 e sulla base della documentazione agli atti con prot. 81300 del 16/12/2024, si è svolta la conferenza di servizi, convocata dal Responsabile del competente ufficio comunale, per la valutazione preliminare dei contenuti dello schema di accordo di programma e si è dato atto dell'unanime consenso degli enti alla proposta di accordo;
ii. a seguito della prevista pubblicazione dello schema di Accordo di Programma e dei relativi elaborati progettuali, avvenuta dal 14/01/2025 al 24/01/2025, presso il Comune di Venezia sono

pervenute n. 4 osservazioni, in ordine alle quali il Comune ha formulato proposta di controdeduzione, **Allegato Sub B** al presente provvedimento, quale sua parte integrante e sostanziale;

iii. il Comune di Venezia in data 25/08/2025 ha comunicato che intende indire nuova conferenza di servizi decisoria per l'espressione definitiva dei soggetti pubblici interessati sullo schema di accordo e sulle osservazioni presentate, secondo la documentazione agli atti con prot.Cm 57416 del 25/08/2025;

preso atto che la proposta di accordo di programma costituisce:

- Variante al P.A.T. - Piano di Assetto del Territorio del Comune di Venezia, per le aree di compensazione, l'individuazione dei limiti fisici all'espansione (art. 31 NTA) e delle relative linee preferenziali di sviluppo insediativo (art. 30 NTA) nella Carta della Trasformabilità, principalmente in adiacenza alle aree di urbanizzazione consolidata;
- Variante al P.I. - Piano degli interventi del Comune di Venezia, per l'assoggettamento delle aree di futura realizzazione del parco fluviale in Z.T.O. *"F-PM - F parco fluviale del Marzenego"* e per quanto riguarda le aree di compensazione urbanistica, l'individuazione di aree edificabili da attuare attraverso strumento attuativo di iniziativa privata (Piano di Lottizzazione) e di aree edificabili da attuare con intervento edilizio diretto (Progetto Unitario), precisate nell'elaborato *Allegato A7 – Schede normative ambiti di compensazione*;

acquisita la Valutazione Tecnica del Comitato Tecnico della Città Metropolitana, come previsto dalla determinazione dirigenziale n.1571/2012 del 25.05.2012, avente ad oggetto "Individuazione delle attività del Servizio Pianificazione Territoriale e Urbanistica in merito alle procedure di Valutazione Tecnica Provinciale";

verificato che:

- il Consorzio di Bonifica Acque Risorgive, in relazione ai profili di competenza, nel corso della conferenza di servizi istruttoria del 09/01/2025 ha espresso il proprio assenso all'accordo ed è soggetto sottoscrittore dello stesso;
- la Regione Veneto – Commissione VAS ha rilasciato Parere motivato n. 144 del 05/06/2025 di non assoggettare l'accordo in argomento alla procedura di VAS ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e art. 4 LR 11/2004, con prescrizioni;
- la Regione del Veneto - U.O. Genio Civile Venezia ha espresso parere favorevole con prescrizioni prot. 0464420 del 17/09/2025 all'asseverazione di non necessità di compatibilità idraulica (per la parte relativa al Parco fluviale del Marzenego) e allo studio di compatibilità idraulica (per la parte relativa agli interventi insediativi);

vista la relazione istruttoria predisposta dall'Area Uso e assetto del territorio, **Allegato Sub C** al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale, dalla quale si rileva:

- la compatibilità degli interventi previsti dall'Accordo con il vigente Piano Territoriale Generale metropolitano approvato con Deliberazione del Consiglio metropolitano n.3 del 01/03/2019;
- la coerenza con il Piano Strategico Metropolitano approvato con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 31 del 21/12/2018;

considerato che lo schema di accordo di programma di cui trattasi, prevede all' art. 3 *"Contenuti dell'Accordo di Programma"* che le risorse finanziarie per l'attuazione dell'accordo siano stabilite tra le parti con specifiche intese e contratti al di fuori del contenuto dell'Accordo;

ritenuto quindi opportuno procedere all'approvazione dello schema di accordo (**Allegato Sub A)**;

delibera

1) di condividere la proposta di controdeduzione alle osservazioni pervenute, redatta dal Comune di Venezia ed allegata al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale **(Allegato Sub B);**
2) di approvare lo schema di accordo di programma tra Città metropolitana di Venezia, Comune di Venezia e Consorzio di Bonifica Acque Risorgive in variante al P.A.T. ed al P.I. del Comune di Venezia ai sensi dell'art. 7 della L.R. 11/2004 e dell' art. 34 del D.Lgs. 267/2000, finalizzato alla realizzazione del Parco fluviale del Marzenego tramite l'acquisizione al patrimonio comunale delle aree necessarie, ai sensi dell'art. 37 della L.R. 11/04, allegato al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale (**Allegato sub A)**;
3) di dare mandato al Sindaco metropolitano o suo delegato di procedere per conto e nell'interesse della Città metropolitana alla firma del sopraccitato accordo;
4) di dare atto che in sede di sottoscrizione dell'accordo potranno essere introdotte modeste modifiche che non incidano sul contenuto sostanziale dell'accordo e di quanto qui deliberato;
5) di dare atto che l'Accordo di programma una volta sottoscritto dovrà essere approvato dal Sindaco Metropolitano con proprio Decreto, da ratificarsi in sede di Consiglio Comunale come previsto dall'art. 7 della L.R. 11/2004".

Alle ore 11,36 inizia la trattazione della proposta di deliberazione:

Il Sindaco Brugnaro illustra sinteticamente la proposta, quindi, cede la parola al Direttore generale, Nicola Torricella, per arricchire la presentazione, come da intervento integralmente riportato nel resoconto verbale della seduta.

Il direttore generale Torricella presenta la proposta, come da intervento integralmente riportato nel resoconto verbale della seduta.

Aperta la discussione, prendono la parola il Consigliere Rosteghin e il Sindaco Brugnaro, come da interventi integralmente riportati nel resoconto verbale della seduta.

Nessun Consigliere avendo richiesto di intervenire, il Sindaco Brugnaro pone in votazione la proposta di deliberazione.

La votazione, espressa in forma palese con il sistema elettronico, dà il seguente risultato:

presenti	n. 16
astenuti	n. 6 (Danieletto, Molena, Pavanello, Rosteghin, Sambo e Tonon non votanti ex art. 32, co. 2, regolamento consiliare)
votanti	n. 10
favorevoli	n. 10
contrari	n. /

Il Sindaco Brugnaro dichiara approvata la deliberazione

Il Sindaco metropolitano pone in votazione la proposta di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000, per l'urgenza di darvi esecuzione.

La votazione, espressa in forma palese con il sistema elettronico, dà il seguente risultato:

presenti	n. 16
astenuti	n. 6 (Danieletto, Molena, Pavanello, Rosteghin, Sambo e Tonon non votanti ex art. 32, co. 2, regolamento consiliare)
votanti	n. 10
favorevoli	n. 10
contrari	n. /

Il Sindaco Brugnaro dichiara approvata la proposta di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

Il Sindaco metropolitano
BRUGNARO LUIGI

Il Segretario Generale
FRATINO MICHELE