



CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

AREA AMMINISTRAZIONE E TRANSIZIONE DIGITALE *Servizio infrastrutture digitale e SITM*

Determinazione N. 571 / 2025

Responsabile del procedimento: CELEGHIN LUCA

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L'ACQUISIZIONE, MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO, DEL SERVIZIO DI CONNETTIVITÀ BIENNALE PER I COMUNI DI CINTO CAOMAGGIORE, PRAMAGGIORE, TEGLIO VENETO, DELL'IMPORTO COMPLESSIVO DI 43.876,08 EURO. CIG B5D44D1755

Il dirigente

Visti:

- i. il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e, in particolare:
 - a. l’art. 107 che definisce le funzioni e le responsabilità dei dirigenti;
 - b. gli articoli 182 e seguenti che regolano il procedimento di spesa;
 - c. l’art 192 che stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare;
- ii. la Legge 7 aprile 2014, n. 56, in particolare l’art. 1;
- iii. lo Statuto della Città metropolitana di Venezia, approvato con deliberazione della Conferenza dei sindaci n. 1 del 20 gennaio 2016, con particolare riferimento all’art. 28 “Dirigenti ed altri responsabili”;
- iv. il Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi della Città metropolitana di Venezia, approvato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 1 del 3 gennaio 2019 da ultimo modificato con Decreto n. 34 del 16 giugno 2022, in particolare l’articolo n. 13 che individua i compiti dei dirigenti;
- v. il Regolamento di contabilità della Città metropolitana di Venezia, approvato il 24 settembre 2019 con deliberazione n. 18 del Consiglio metropolitano ed entrato in vigore il 22 ottobre 2019, in particolare gli articoli 19 e 20 sulle modalità d’impegno degli stanziamenti di spesa;
- vi. la Deliberazione n. 22 del Consiglio metropolitano del 20 dicembre 2024, con la quale è stato approvato l’aggiornamento del DUP Documento Unico di Programmazione 2025/2027 e del bilancio di previsione per gli esercizi 2025/2027;
- vii. il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) di cui al Decreto del Sindaco metropolitano n. 6 del 31 gennaio 2025 “Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione e del Piano esecutivo di gestione – parte finanziaria - 2025 – 2027”, contenente il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano dettagliato degli Obiettivi, il Piano della Performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza;
- viii. il Decreto del Sindaco metropolitano n. 82 del 29 dicembre 2023 con il quale è stato attribuito l’incarico dirigenziale relativo all’Area Amministrazione e transizione digitale;

richiamati:

- i. l'art. 73 del D.lgs. 82/2005 e s.m.i. "Codice dell'amministrazione digitale – CAD" che definisce il Sistema Pubblico di Connettività quale garanzia dell'interoperabilità tra i sistemi informativi delle PPAA;
- ii. il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici" (di seguito D.lgs. n. 36/2023) e successive modificazioni, con particolare riferimento a:
 - a. l'art. 1 che espone i principi fondamentali da perseguire nell'attività di approvvigionamento, tra cui quello del risultato, attuazione dei principi di efficienza, efficacia ed economicità;
 - b. l'art. 17 commi 1 e 2, secondo cui prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto, i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e, in caso di affidamento diretto, individuano l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
 - c. l'art. 19 commi 3, 22, 25, secondo cui "Le attività e i procedimenti amministrativi connessi al ciclo di vita dei contratti pubblici sono svolti digitalmente, [...] mediante le piattaforme e i servizi digitali infrastrutturali delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti [che devono consentire, tra l'altro] la redazione o l'acquisizione degli atti in formato nativo digitale, l'accesso elettronico alla documentazione di gara, la presentazione delle offerte, il controllo tecnico, contabile e amministrativo dei contratti anche in fase di esecuzione e la gestione delle garanzie";
 - d. l'art. 49 secondo cui "In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, previa verifica dell'accurata esecuzione del precedente contratto, nonché della qualità della prestazione resa, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto";
- iii. l'art. 1 comma 512 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, (legge di stabilità 2016) il quale stabilisce che "Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività [...] le amministrazioni pubbliche [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite CONSIP S.p.A. o i soggetti aggregatori";
- iv. il piano triennale per l'informatica AgID 2024-2026, il regolamento per le infrastrutture digitali e per i servizi cloud per le PPAA, di cui al decreto direttoriale ACN n. 21007 del 27 luglio 2024 in vigore dal giorno 1 agosto 2024;
- v. il Regolamento del Parlamento Europeo e del Consiglio del 13 giugno 2024, che stabilisce regole armonizzate sull'intelligenza artificiale (Legge sull'intelligenza artificiale) e modifica i regolamenti (CE) n. 300/2008, (UE) n. 167/2013, (UE) n. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1139 e (UE) 2019/2144 e le direttive 2014/90/UE, (UE) 2016/797 e (UE) 2020/1828 (regolamento sull'intelligenza artificiale);

richiamate integralmente:

- i. la determinazione n. 2368 del 12 ottobre 2021 di affidamento servizio di connettività a sostegno del Progetto Con.Me ottenuto sia tramite adesione a SPC2, sia tramite Trattativa Diretta su MePA n. 1864797 del 13 ottobre 2021, stipulata con Fastweb S.p.A. il 20 ottobre 2021 per la durata di trentasei mesi (in seguito "TD radio");
- ii. la determinazione n. 3684 del 27 novembre 2023, con la quale la Città metropolitana di Venezia ha provveduto a finanziare fino al 31 dicembre 2025 il servizio di connettività che Fastweb S.p.A. eroga tramite TD radio;
- iii. la determinazione n. 3656 del 3 dicembre 2024 con cui sono stati affidati, tramite biennale contratto ponte a Fastweb S.p.A., tutti i servizi di connettività della Città metropolitana erogati attraverso il Sistema Pubblico di Connettività, di cui la ditta è ancora titolare in forza

del contratto uscente SPC2, e fino all'aggiudicazione ed attivazione del futuro contratto SPC3;

premessi che:

- i. la rete telematica necessaria per collegare le sedi dei comuni aderenti al Progetto Con.Me, non raggiunti dalla adeguata tecnologia in fibra ottica, è stata tecnicamente implementata a seguito della TD radio nel corso del 2022, in ritardo rispetto alle previsioni e con tempistiche successive per ciascun comune, come certificato dai verbali di collaudo in atti, determinando una diversa collocazione temporale dell'efficacia triennale contrattuale:

COMUNE	ATTIVAZIONE LINEA E INIZIO CONTRATTO	TERMINE CONTRATTO
Cinto Caomaggiore	02/03/2022	01/03/2025
Cona	07/09/2022	06/09/2025
Pramaggiore	01/03/2022	28/02/2025
Teglio Veneto	04/03/2022	03/03/2025

- i. il canone bimestrale della TD radio attualmente riconosciuto a Fastweb S.p.A. per il servizio di connettività prestato è pari a € 4.850,74 IVA inclusa, e cioè un canone annuo di € 29.104,44 IVA inclusa;
- ii. con informale comunicazione del giorno 6 maggio 2024 il comune di Cona ha reso nota l'attivazione presso la sede municipale di una linea in fibra ottica, auspicando la possibilità di accedere ai servizi Con.Me attraverso tale connessione, in alternativa al servizio radio attualmente assicurato a Cona tramite TD radio;
- iii. il Servizio Infrastrutture Digitali e SITM dell'Area Amministrazione e transizione digitale ha accertato la fattibilità tecnica dell'intervento con il supporto di Fastweb S.p.A.;
- iv. è stata altresì accertata la fattibilità amministrativa dell'intervento a favore del comune di Cona, con efficacia a partire dal mese di settembre 2025, termine coincidente con la durata del servizio assicurato dalla vigente TD radio, di cui attualmente il comune indicato fa parte;
- v. l'attivazione della connessione in fibra è vincolata finanziariamente alla scadenza della TD radio (06/09/2025) in quanto il fornitore ha reso noto che il canone relativo al comune di Cona verrebbe comunque addebitato fino alla citata scadenza;
- vi. la citata determinazione 3656/2024 prevede espressamente l'oggetto di modifica al contratto ponte e le sue modalità, e cioè l'estensione della connettività tramite fibra ottica al comune di Cona, nonché la relativa copertura finanziaria, assolvendo giuridicamente all'obbligo della determinazione a contrarre sia per il contratto ponte, sia per l'estensione al comune di Cona della connettività in fibra;
- vii. la remunerazione della connettività al comune di Cona nell'ambito del contratto ponte sarà corrisposta dalla Città metropolitana di Venezia, in quanto comune con un numero di abitanti inferiore a 5.000 unità;
- viii. a seguito di specifica richiesta di preventivo a Fastweb S.p.A. il dimensionamento dei servizi di trasporto dati relativo al nuovo servizio al Comune di Cona è di seguito riportato:
 - connettività in ambito SPC2 – 100 Mb con Backup LTE: Canone mensile € 740,28 IVA esclusa / Attivazione € 129,73 IVA esclusa;
 - tempi di attivazione: 60 giorni;

premessi altresì che:

- i. il servizio disposto tramite contratto d'appalto triennale in favore dei rimanenti comuni di Cinto Caomaggiore, Pramaggiore, Teglio Veneto con la TD radio che esaurirà la propria efficacia contrattuale nel corso dell'anno 2025, necessita di essere garantito senza soluzione di continuità, affidandolo nuovamente alla medesima società Fastweb S.p.A. in quanto:

- ii. con riferimento alla struttura del mercato, ai sensi dell'art. 49 comma 4 del D.lgs. 36/2023 il servizio non è, ad oggi, tecnicamente oggetto di iniziative CONSIP che permettano l'utilizzo delle infrastrutture esistenti e pienamente funzionanti, così come accuratamente personalizzate in sede di prima messa in opera, senza acquistarne altre, senza nuove ed imprevedibili opere di adeguamento, con relativo dispendio di tempo, risorse economiche o sospensione di pubblico servizio;
- iii. la valutazione di proposte commerciali attraverso il MePA di CONSIP contrasta col principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs. 36/2023 che impone, tra l'altro, di perseguire il risultato dell'affidamento del contratto con la massima tempestività, e rende effettivamente impercorribili le eventuali soluzioni alternative;
- iv. con riferimento all'accurata esecuzione di Fastweb S.p.A. e alla qualità delle prestazioni rese col precedente contratto, l'implementazione tecnica, il funzionamento degli apparati, il supporto, l'assistenza alla stazione appaltante e ai Comuni utilizzatori finali hanno rappresentato una costante garanzia di erogazione di servizi pubblici ai cittadini;

dato atto:

- i. l'affidamento diretto a favore di Fastweb S.p.A., ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. 36/2023 ha ad oggetto:
- ii. il servizio biennale di connettività "nuova TD radio" per i tre comuni di Cinto Caomaggiore, Pramaggiore, Teglio Veneto, per un importo complessivo corrispondente alla somma degli attuali canoni TD radio riferiti ai tre comuni citati, di € 499,50 IVA esclusa mensile ciascuno (€ 999,00 a bimestre per comune), incluse le ritenute dello 0,50% ai sensi dell'art. 11 comma 6 del D.lgs. 36/2023, per un totale di € 35.964,00 IVA esclusa pari a € 43.876,08 IVA inclusa;
- iii. l'esecuzione e la consegna entro il 31 agosto 2025 dell'estensione di rete in fibra ottica al comune di Cona, già prevista con determinazione n. 3656 del 3 dicembre 2024 ed impegno n. 294/2025, in concomitanza con lo scadere, per Cona, della attuale TD radio;
- iv. la prevista disattivazione sul contratto ponte (ex SPC2) del servizio di connettività presso la sede "ex Abital" via Catene 95, Marghera, in concomitanza della sua attivazione in capo alla società in house Venis S.p.A.;
- v. la stazione appaltante ha richiesto appropriata garanzia definitiva sulla corretta esecuzione, pari al 5% del valore contrattuale;
- vi. ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.lgs. 36/2023, le prestazioni di cui al presente provvedimento non rivestono un interesse transfrontaliero certo;
- vii. in concomitanza con la procedura di acquisto su MePA sono stati richiesti:
 - a. il Documento Unico di Gara Europeo (DGUE);
 - b. l'autocertificazione sugli obblighi di condotta previsti dal D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", dal codice interno, dalla disciplina dell'istituto del whistleblowing per la segnalazione degli illeciti, dalla disciplina della tutela del segnalante (di cui alle relative sezioni del P.I.A.O. citato);
 - c. il codice identificativo di gara CIG B5D44D1755 da riportare in tutta la documentazione relativa alla procedura, ai sensi dell'art. 3 comma 5 L. 136/2010;
- viii. il CCNL applicato dall'operatore economico è del personale dipendente da imprese esercenti servizi di telecomunicazione codice CNEL: K411;
- ix. è stata accertata la regolarità del DURC in corso di validità;
- x. in applicazione all'atto organizzativo n. 15/2025 prot. 6386 del 30 gennaio 2025 è individuato come responsabile unico di progetto l'ing. Luca Celeghin, responsabile del Servizio infrastrutture digitali e SITM dell'Area amministrazione e transizione digitale;
- xi. ai sensi dell'art. 114 comma 8 del D.lgs. 36/2023 è individuato quale direttore dell'esecuzione il dott. Alessandro Bottos, coordinatore amministrativo dell'Area Amministrazione e transizione digitale;
- xii. il dirigente firmatario del presente provvedimento, ed il responsabile di progetto:

- a. non si trovano in posizione di conflitto d'interessi rispetto all'adozione dello stesso provvedimento e, pertanto, non sono tenuti all'obbligo di astensione come previsto dall'art. 6-bis della legge n. 241/1990, nonché dagli artt. 6 e 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici (rif. Mis Z10 del PIAO 2025-2027);
- b. non si trovano in alcuna delle condizioni previste dall'art. 35 bis del D.lgs. 165/2001 e dall'art. 6 della L. 114/2014, nella misura in cui sono applicabili;
- xiii. per quanto riguarda il rispetto delle norme previste dal P.I.A.O. nella sezione P.T.P.C.T.:
- a. il presente provvedimento sarà pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente sul sito istituzionale dell'Ente, nel rispetto degli obblighi di pubblicazione vigenti (rif. Mis. Z02 del P.I.A.O. 2025-2027);
- b. vista la natura e l'importo dei servizi, non ricorre l'obbligo di recepimento del protocollo di legalità della Prefettura di Venezia (rif. Mis. Z18 del PIAO 2025-2027), secondo le limitazioni richiamate dalla circolare CMVE n. 1 del 23 marzo 2023;
- xiv. con successivo provvedimento sarà possibile liberare a bilancio l'importo residuo dall'impegno n. 72/2025 giusta determinazione 3684/2023, a valle del pagamento dei canoni 2025 della TD radio, insieme alle ritenute dello 0,50% ai sensi dell'art. 30, comma 5-bis del D.lgs. 50/2016 applicate su tutti i canoni dei precedenti mesi;
- xv. la somma a copertura degli incentivi per le funzioni tecniche svolte dal personale dell'Area Amministrazione e transizione digitale ai sensi dell'art. 45 D.lgs. 36/2023, è di € 575,42, pari al 2% del valore contrattuale dei servizi citati (€ 35.964,00 IVA esclusa), diminuito del 20% per le finalità di cui ai commi 6 e 7 art. 45 del D.lgs. 36/2023, pari a € 143,86;
- xvi. verranno impegnati a bilancio sul capitolo n. 1010803107963800/0 "UTENZE LINEE DATI" gli importi come di seguito indicati:

ANNO	OGGETTO	IMPORTO INCLUSA	IVA
2025	Canone nuova TD radio 2025	€ 18.190,29	
2026	Canone nuova TD radio 2026	€ 21.828,35	
2027	Canone nuova TD radio 2027 con ritenute 0,50% D.lgs. dell'art. 11 comma 6 del D.lgs. 36/2023 - 36 mesi	€ 3.857,44	
	Incentivi ex art. 45 D.lgs. 36/2023 – 80%	€ 575,42	
	Incentivi ex art. 45 D.lgs. 36/2023 – 20%	€ 143,86	

Determina

- di adottare la decisione di contrarre con la società Fastweb S.p.A. di Milano, p. IVA 12878470157 per assicurare mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. 36/2023 il servizio di connettività ai comuni di Cinto Caomaggiore, Pramaggiore, Teglio Veneto, non raggiunti dalla tecnologia a fibra ottica, utilizzando una tecnologia di rete wireless dedicata, per la durata di due anni, e per l'importo complessivo di € 35.964,00 IVA esclusa pari a € 43.876,08 IVA inclusa;
- di procedere alla stipula del contratto secondo le forme e le modalità della piattaforma MePA di CONSIP S.p.A.;
- di dare esecuzione alla modifica tecnologica relativa al comune di Cona in concomitanza con la fine del servizio prestato tramite l'attuale TD radio CIG 89274951EF, in modo da garantire la sua corretta attivazione in continuità, senza addebito dei canoni residui;
- Di individuare, ai sensi dell'art. 114 comma 8 del D.lgs. 36/2023 quale direttore dell'esecuzione il dott. Alessandro Bottos, coordinatore amministrativo dell'Area Amministrazione e transizione digitale;

5. di impegnare a favore di Fastweb S.p.A. sul capitolo n. 1010803107963800 “UTENZE LINEE DATI” l’importo di € 43.876,08 IVA inclusa come di seguito specificato:

ANNO	OGGETTO	IMPORTO IVA INCLUSA
2025	Canone nuova TD radio 2025	€ 18.190,29
2026	Canone nuova TD radio 2026	€ 21.828,35
2027	Canone nuova TD radio 2027 con ritenute 0,50% D.lgs. dell’art. 11 comma 6 del D.lgs. 36/2023 - 24 mesi	€ 3.857,44

6. di impegnare la somma a copertura degli incentivi per le funzioni tecniche svolte dal personale dell’Area Amministrazione e transizione digitale ai sensi dell’art. 45 D.lgs. 36/2023 secondo il seguente prospetto, sul capitolo n. 1010803107963800 “UTENZE LINEE DATI”:

ANNO	OGGETTO	IMPORTO IVA INCLUSA
2028	Incentivi ex art. 45 D.lgs. 36/2023 – 80%	€ 575,42
	Incentivi ex art. 45 D.lgs. 36/2023 – 20%	€ 143,86

7. in attuazione del comma 629 dell’art. 1 legge 190/2014, si provvederà a pagare solo l’imponibile fatturato dalla ditta, mentre l’IVA verrà trattenuta e versata all’erario dall’Area Economico-Finanziaria, secondo le modalità indicate dal D.M. 23 gennaio 2015;
8. ai pagamenti sarà provveduto con atto del dirigente responsabile ai sensi dell’art. 107 D.lgs. 267/2000 tramite il servizio di ragioneria e su presentazione di regolare fattura, previa verifica dei costi esposti e nei limiti della spesa autorizzata;
9. ai fini dell’articolo 9 del D.lgs. 33/2013, tutte le informazioni relative all’assegnazione in oggetto e al presente provvedimento vengono pubblicate sul portale della Città metropolitana di Venezia nella sezione “Amministrazione trasparente”;
10. le suddette somme saranno esigibili entro ciascun anno di competenza;
11. la presente determinazione concerne l’ambito delle funzioni istituzionali della Città metropolitana assegnate all’Area Amministrazione e transizione digitale.

Si dichiara che l’operazione oggetto del presente provvedimento non presenta elementi di anomalia tali da proporre l’invio di una delle comunicazioni previste dal provvedimento del Direttore dell’Unità di informazione finanziaria (U.I.F.) per l’Italia del 23 aprile 2018.

Si attesta, ai sensi dell’art. 147-bis, comma 1, del D.LGS n. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa relativa al presente provvedimento.

IL DIRIGENTE
ARMELLIN ROMANO

atto firmato digitalmente