



CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

AREA MOBILITÀ

Servizio gestione e manutenzione rete stradale

Determinazione N. 3362 / 2024

Responsabile del procedimento: TORRICELLA NICOLA

Oggetto: AGGIUDICAZIONE, MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO, DEL SERVIZIO DI PIANO DI INTERVENTO EMERGENZA NEVE AGGIORNAMENTO 2024-2025 APPROVATO CON LA PRESENTE DETERMINAZIONE DELL'IMPORTO COMPLESSIVO DI 177.990,00 EURO I.V.A. ESCLUSA - CIG VARI

Il dirigente

Visti:

- i il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” (di seguito D.Lgs. 267/2000), in particolare, l’art. 107 che definisce le funzioni e le responsabilità dei dirigenti;
- ii lo statuto della Città metropolitana di Venezia, approvato con deliberazione della Conferenza metropolitana n. 1 del 20 gennaio 2016, in particolare l’art. 28 che disciplina le modalità di esercizio delle competenze dirigenziali;
- iii la macrostruttura dell’ente, con relative funzioni e dotazione organica, approvata con decreto del Sindaco metropolitano n. 90 del 29/12/2017, successivamente modificato con decreti n. 28 del 05/04/2018, n. 14 del 21/01/2019, n. 28 del 19/03/2019 e n. 34 del 16/06/2022 e n. 79 del 27/12/2023;
- iv il nuovo Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con decreto del Sindaco metropolitano n. 1 del 3 gennaio 2019 da ultimo modificato con decreto n. 34 del 16 giugno 2022, ed in particolare il capo II del titolo II, avente ad oggetto le norme sulla dirigenza che individua il ruolo e le funzioni dei dirigenti, e l’art. 13, comma 1, lett. a), quarto punto, che stabilisce i compiti dei dirigenti relativi all’impegno delle spese e all’accertamento delle entrate;
- v il regolamento di contabilità dell’ente, approvato con deliberazione del Consiglio metropolitano n. 18 del 24/09/2019;
- vi i restanti regolamenti provinciali, che, nelle more dell’adozione di analoghi regolamenti da parte della Città metropolitana, trovano ad oggi applicazione, in quanto compatibili con l’evoluzione normativa, in virtù del principio di continuità amministrativa;
- vii il decreto del Sindaco metropolitano n. 82 del 29/12/2023 di conferimento degli incarichi di direzione e coordinamento nell’ambito della nuova macrostruttura della Città metropolitana di Venezia, che non individua il dirigente per l’Area Mobilità, ma stabilisce che, in caso di assenza o impedimento

- temporaneo dei dirigenti le relative funzioni saranno espletate dai dirigenti sostituiti come da proprio decreto n. 53/2022 e, in caso di assenza anche di questi, dal Direttore Generale ing. Nicola Torricella;
- viii il decreto del Sindaco metropolitano n. 5 del 31/01/2024, con il quale è stato adottato, ai sensi dell'art. 1, comma 8 della L. 190/2012 e del D.Lgs. 33/2013, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2024-2026, comprendente tra le altre la Sezione Valore pubblico e performance e la Sezione Rischi corruttivi e trasparenza, che ne costituiscono parte integrante;
- ix il Protocollo di Legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, sottoscritto in data 17/09/2019 tra Regione Veneto, Associazione dei Comuni del Veneto (ANCI Veneto), l'Unione delle Province del Veneto (U.P.I.) e gli Uffici Territoriali del governo del Veneto, recepito dalla Città metropolitana di Venezia con determinazione del Segretario Generale n. 1352 del 15/06/2020;

considerato che:

- i con deliberazione n. 31 del 15/12/2023, il Consiglio metropolitano ha approvato in via definitiva il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.), il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2024-2026 e il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2024-2026 e il Programma Triennale Acquisto Beni e Servizi 2024-2026;
- ii con decreto del Sindaco metropolitano n. 5 del 31/01/2024, e successivo aggiornamento del 10/06/2024, è stato adottato il Piano Integrato di Attività e organizzazione (P.I.A.O.), comprendente il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 (PEG finanziario), il Piano Dettagliato degli Obiettivi e il Piano dettagliato della performance (PEG gestionale 2024-2026);

premesso che è stato individuato l'ing. Nicola Torricella quale Responsabile unico del Progetto (R.U.P.) per le fasi di programmazione, affidamento ed esecuzione dei lavori in questione ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

dato atto che:

- la Città metropolitana ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 30/04/1992, n. 285 "(...) allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione" provvede "(...) alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade di propria competenza, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi";
- tra le attività di cui al sopraccitato art. 14 sono da ricomprendersi anche quelle relative alla manutenzione invernale, che prevedono:
 - i interventi di trattamento preventivo antighiaccio sulle strade provinciali, mediante stesa di sali minerali su tratti specifici (sottopassi, sovrappassi, incroci, curve pericolose ect);
 - ii interventi da eseguirsi sulle strade provinciali a seguito di eventi atmosferici nevosi, corrispondenti a:

- trattamento preventivo all'attecchimento della neve sul manto stradale, mediante stesa di fondenti chimici (sale) su tutta la rete stradale provinciale;
 - distesa di sali minerali di tipo curativo, per impedire la solidificazione della neve;
 - sgombero neve mediante la rimozione della neve attraverso l'impiego di idonei veicoli spalaneve;
- iii acquisto fondenti chimici per trattamento strade;

posto che:

- il Servizio gestione e manutenzione rete stradale a partire dalla stagione invernale 2010-2011 redige il Piano di intervento emergenza neve aggiornandolo annualmente;
- il piano in questione è finalizzato a definire le modalità operative di intervento e le procedure organizzative delle risorse umane e strumentali, a disposizione ed anche opportunamente acquisite, volte a garantire un servizio capace di agire in modo efficace, in occasione di nevicate e ghiaccio, per la sicurezza e l'incolumità degli utenti della rete stradale provinciale;

considerato che il Servizio gestione e manutenzione rete stradale ha redatto l'aggiornamento del Piano di Intervento Emergenza Neve per il periodo 2024-2025, in seguito anche "Piano neve" a firma dell'ing. Nicola Torricella e ing. Francesca Nordio, i cui contenuti rappresentano l'esito dell'esperienza maturata nell'attuazione dei precedenti piani;

rilevato che il Piano:

- riporta la procedimentalizzazione operativa delle fasi di emergenza e delle modalità di intervento, da eseguirsi in amministrazione diretta ed in particolare:
 - attraverso l'impiego di personale dipendente e dei mezzi in dotazione presso il Servizio gestione e manutenzione rete stradale;
 - l'integrazione dei mezzi in dotazione del Servizio con macchine operatrici di operatori economici già individuati tramite apposito elenco;
 - con l'uso di fondenti chimici, già disponibili dall'acquisito avvenuto per la scorsa stagione 2023-2024 in quanto non esauriti, e da integrarsi con acquisiti da farsi all'occorrenza sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);
- descrive le attività svolte con il piano neve ed in particolare:
 - Interventi per formazione ghiaccio:
 - Intervento preventivo con spargimento di sali minerali. Attività svolta con operatori economici esterni;
 - Interventi per eventi atmosferici nevosi interventi preventivi con spargimento di sali minerali. Attività svolta con operatori economici esterni;

-Intervento di pulizia delle strade consistenti in:

-Interventi spargimento di sali minerali di tipo curativo – attività svolta da operatori economici esterni;

-Interventi di sgombero neve mediante la rimozione della neve attraverso l'impiego di idonei veicoli spartineve – attività svolta da operatori economici esterni;

• evidenza che:

-alcune criticità che potrebbero ostacolare l'efficacia delle operazioni di prevenzione neve/ghiaccio e di sgombero neve, in particolare la riduzione del personale destinato all'attuazione degli interventi, il vetusto ed esiguo parco mezzi/attrezzature, fa sì che la struttura tecnica destinata a fronteggiare la manutenzione invernale non sia sufficientemente adeguata in relazione all'estensione della rete viabilistica della Città Metropolitana e alla tempestività degli interventi richiesti;

-per tale motivo la Città metropolitana di Venezia fa ricorso di operatori economici esterni da utilizzare nelle attività del piano neve e prevenzione ghiaccio;

ritenuto che per quanto sopra risulta necessario provvedere all'acquisizione del servizio di manutenzione invernale mediante noleggio a caldo di macchine operatrici finalizzati all'esecuzione di interventi sopradescritti a supporto delle attività in amministrazione diretta;

stabilito:

- di ricorrere all'affidamento del servizio di manutenzione invernale mediante noleggio a caldo di macchine operatrici a supporto delle attività in amministrazione diretta ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023 secondo cui le stazioni appaltanti possono procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;
- che nello specifico trattasi di affidamento per il noleggio a caldo di macchine operatrici finalizzati all'esecuzione di servizi a supporto delle attività in amministrazione diretta;
- che l'individuazione degli operatori economici a cui affidare il servizio, è avvenuto sulla base di una indagine di mercato pubblicata sul profilo internet della Città metropolitana;
- di integrare l'elenco come sopra formato con ulteriori operatori visto il numero insufficiente di operatori economici che hanno manifestato il proprio interesse;
- potranno verificarsi delle condizioni per cui, al fine di garantire la manutenzione e la messa in sicurezza delle strade provinciali, si dovrà ricorrere al servizio succitato, anche presso operatori economici non presenti nell'elenco approvato ed eventualmente aggiornato;
- l'acquisizione del servizio, oggetto della presente determinazione verrà preventivamente autorizzata dal Responsabile del Progetto e comunque nel rispetto dei limiti e della tipologia di spesa previsti;
- in sede di liquidazione si darà atto dell'aggiornamento dell'elenco degli operatori economici;

valutato che il presupposto fattuale per il ricorso a tale procedura è la garanzia di una economicità procedurale valutata con riferimento all'importo oggetto del servizio;

stabilito che il pagamento avverrà entro 30 giorni dall'apposizione sulla fattura del visto di rispondenza della fornitura e del servizio da parte del direttore dell'esecuzione, ai sensi dell'art. 42 comma 5 del Regolamento provinciale per la disciplina dei contratti;

visti:

- gli articoli 182 e seguenti del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", che regolano il procedimento di spesa;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il bilancio 2024-2025:
 - capitolo 110050305034 "Manutenzione stradale ordinaria invernale - piano neve" annualità 2024;
 - capitolo 110050305034 "Manutenzione stradale ordinaria invernale - piano neve" annualità 2025;
 - capitolo 1100503109743664 "MANUTENZIONE ORDINARIA STRADALE: NOLEGGIO ATTREZZATURE PER INTERVENTI IN DIRETTA AMMINISTRAZIONE" annualità 2025;

visto l'art. 3, comma 5 della l. 13 agosto 2010, n. 136, che, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, prevede l'obbligo di riportare il codice identificativo di gara su ciascuna transazione posta in essere dalle stazioni appaltanti e dagli altri soggetti di cui all'art. 3, comma 1 della medesima legge;

precisato che l'affidamento dei lavori di cui trattasi non rientra nell'obbligo di contribuzione di cui all'art. 1 comma 65 della L. 23 dicembre 2005 n. 266, a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), in quanto, ai sensi della delibera dell'ANAC n. 610 del 19/12/2023, l'intervento è di importo inferiore ad Euro 40.000,00 (quarantamila/00);

visti inoltre:

- l'art. 151, comma 4 del d.lgs. 267/2000, con cui è stabilito che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutive con l'apposizione da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- gli artt. 182 e seguenti del d.lgs. 267/2000, che regolano il procedimento di spesa;

Per quanto riguarda il rispetto delle norme previste dal P.I.A.O.:

- si dà atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ente, nel rispetto degli obblighi di pubblicazione vigenti (rif. Mis. Z02 del P.I.A.O. 2024-2026);
- si dichiara l'assenza di conflitto di interessi e/o incompatibilità allo svolgimento dell'incarico del dirigente firmatario nonché R.U.P. del presente provvedimento ing. Nicola Torricella, (rif. Mis Z10 del P.I.A.O. 2024-2026);
- si dà atto che la responsabilità del procedimento è stata assunta direttamente dal dirigente firmatario ing. Nicola Torricella, giusto decreto del Sindaco metropolitano n. 82 del 29/12/2023 (rif. Mis Z20A del P.I.A.O. 2024-2026);

D E T E R M I N A

1 di approvare il “Piano di Intervento Emergenza Neve aggiornamento 2024-2025” a firma dell'ing. Nicola Torricella e dell'ing. Francesca Nordio, allegato alla presente;

a le tariffe per gli interventi relativi alla neve sono le seguenti:

DESCRIZIONE servizio 2024-25	COSTO senza IVA	COSTO orario con IVA	CARICO SCARICO con IVA
Trattore con solo lama (funzioni di spalaneve)	100,00 €	122,00 €	75,82 €/giro
Trattore con solo spargisale (funzioni di spargimento sali disgelanti)	100,00 €	122,00 €	75,82 €/giro
Solo autocarro (funzione trasporto sale)	100,00 €	122,00 €	75,82 €/giro
Trattore con lama e spargisale (funzioni di spalaneve di spargimento sali disg.)	120,00 €	146,40 €	75,82 €/giro
Autocarro con spargisale/greeder (due operatori)	126,50 €	154,33 €	75,82 €/giro

b I prezzi sono onnicomprensivi di conducente, carburante, lubrificante, di catene e della fornitura e il trasporto e di ogni materiale e mano d'opera occorrente, del carico/scarico della macchina e della sua pulizia quantificati in € 75,82, a giro IVA compresa, per il perfetto funzionamento dei mezzi e la realizzazione del servizio in sicurezza ed a perfetta regola d'arte. La Scrivente provvederà a fornire i cloruri fondenti, ma rimane a codesta ditta l'onere per il carico dei fondenti e la manutenzione e la regolarità delle macchine operatrici;

c Inoltre verrà riconosciuta a codesta ditta un'indennità una tantum pari a € 610,00 IVA compresa (euro 500,00 senza IVA) in misura di legge, **a mezzo**, per la disponibilità/reperibilità ad eseguire il servizio. A tal fine i mezzi da impiegare saranno concordati con il personale provinciale incaricato (Referenti di Zona);

d le tariffe per gli interventi relativi alla prevenzione ghiaccio sono le seguenti:

DESCRIZIONE servizio 2024-25	COSTO senza IVA	COSTO orario con IVA	CARICO SCARICO con IVA
Mezzo per trasporto sale	100,00 €	122,00 €	75,82 €/giro
Trattore con solo spargisale (funzioni di spargimento sali disgelanti)	113,00 €	137,86 €	75,82 €/giro
Autocarro con spargisale/greeder (due operatori)	145,00 €	176,90 €	75,82 €/giro

- e le prestazioni saranno compensate a consuntivo in base alle tariffe di cui alla lettera d) a cui si aggiunge l'importo di €2.000,00 + I.V.A. per le ditte che svolgono il servizio con 2 mezzi, € 1.500,00 + IVA per le ditte che mettono a disposizione 1 mezzo, quale Reperibilità mensile per prevenzione ghiaccio 24h/24h;
- 2 di disporre la trasmissione del "Piano di Intervento Emergenza Neve aggiornamento 2024-2025" approvato al precedente punto 1), alla Prefettura di Venezia e alle Forze dell'Ordine, ai comuni della Città metropolitana di Venezia, e agli enti gestori delle strade presenti nel territorio della Città metropolitana;
 - 3 di individuare gli operatori economici, riportati nella tabella allegata alla presente determinazione come parte integrante quali soggetti a cui il Responsabile del Progetto dovrà rivolgersi per il Servizio neve e per il noleggio di attrezzature nonché per gli interventi preventivi contro la formazione di ghiaccio;
 - 4 di impegnare la spesa complessiva di € 217.147,80 (I.V.A 22% inclusa) a favore degli operatori economici di cui al punto 3) per gli interventi relativi al Piano neve aggiornamento 2024 – 2025, come segue:
 - Euro 141.529,74 nel capitolo 110050305034 "Manutenzione stradale ordinaria invernale - piano neve" annualità 2025;
 - Euro 36.867,95 nel capitolo 1100503109772896 "manutenzione ordinaria stradale: noleggio attrezzature per interventi in diretta amministrazione" annualità 2025;
 - Euro 38.750,11 nel capitolo 110050305034 "Servizio Manutenzione Stradale affidamento a ditta esterna" annualità 2024;
 - 5 di stabilire che l'esigibilità della spesa complessiva di cui al punto 4 avverrà nell'esercizio per lo svolgimento del servizio nelle annualità 2024 e 2025;
 - 6 di dare atto che a seguito della legge 13.08.2010, n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, così come modificata dall'art. 7 del decreto legge 12.11.2010, n. 187, è previsto l'obbligo di riportare il codice identificativo di gara su ciascuna transazione posta in essere dalle stazioni appaltanti e dagli altri soggetti di cui all'art. 3, comma 1, della medesima legge;
 - 7 di dare atto che il codice identificativo di gara è stato acquisito per ogni operatore economico di cui al punto 3) come riportato nell'Allegato;

- 8 di stabilire che l'affidatario si impegna ad utilizzare, per le transazioni derivanti dalla presente aggiudicazione, un conto corrente bancario o postale, acceso presso banche o presso società poste italiane spa dedicato alle commesse pubbliche, da comunicare alla Città metropolitana di Venezia entro 7 giorni dall'accensione, nonché nello stesso termine, le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare sullo stesso;
- 9 di pubblicare il presente atto, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 36/2023, sul sito internet istituzionale dell'Ente.

Si dichiara che l'operazione oggetto del presente provvedimento non presenta elementi di anomalia tali da proporre l'invio di una delle comunicazioni previste dal provvedimento del Direttore dell'Unità di informazione finanziaria (U.I.F.) per l'Italia del 23 aprile 2018.

Si attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.LGS n. 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa relativa al presente provvedimento.

IL DIRIGENTE
TORRICELLA NICOLA

atto firmato digitalmente